

MINISTERSTVO PRŮMYSLU A OBCHODU

Vlastník komponenty
NÁRODNÍHO PLÁNU OBNOVY

VYHODNOCENÍ VEŘEJNÉ KONZULTACE

Název programu	Národní plán obnovy
Aktivita	Dokrytí 5G koridorů a podpora rozvoje 5G
Komponenta (Priorita)	1.3 Digitální vysokokapacitní síť
Sub-komponenta (Specifický cíl)	1.3.4 Dokrytí 5G koridorů a podpora rozvoje 5G

1 Úvod

Česká republika plánuje podpořit rozvoj sítí 5G v pásmu 700 MHz (dále jen „5G“) na železničních koridorech TEN-T, a to oblastech, které převyšují rámec povinností vyplývajících z podmínek aukce kmitočtů pro 5G. Význam uvedeného záměru zdůrazňuje skutečnost, že tento záměr byl zařazen jako investice 2 „Covering 5G Corridors and Promoting the Development of 5G“ Národního plánu obnovy (komponenta 1.3 High Capacity Digital Networks).

Záměr je v souladu se Sdělení Komise Evropskému Parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Akční plán 5G pro Evropu, ze dne 14. září 2016 č. COM(2016) 588.

Cílem uvedené investice, jenž se plánuje dokončit do 31. prosince 2025, je dokrytí železniční koridory TEN-T signálem sítí 5G vyšší úrovně.

K dosažení tohoto cíle se plánuje po úspěšném završení nezbytné notifikace veřejné podpory vyhlásit výzvy na dokrytí signálem 5G v délce alespoň 210 km především na železničních koridorech Praha – Česká Třebová – Ostrava, Česká Třebová – Brno, a následně na koridorech Praha – Ústí nad Labem, Praha – Plzeň a Praha – České Budějovice. Celková výše alokace je 350 mil. Kč.

2 Výchozí podmínky

Plánované investice do mobilních sítí 5G s vyšší úrovní signálu v konkrétně vybraných železničních koridorech s finančními prostředky z veřejných zdrojů jsou spojeny s následujícími podmínkami:

- Držitelé rozhodnutí o přidělech kmitočtů v pásmu 700 MHz musí splnit ve stanovených termínech rozvojová kritéria stanovená v podmínkách výběrového řízení za účelem udělení práv k využívání rádiových kmitočtů v kmitočtovém pásmu 700 MHz, a to bez jakékoliv participace finančních prostředků z veřejných zdrojů, s výjimkou případů, kdy by bylo možné pokrytí dané lokality dosáhnout pouze za předpokladu neúměrně vysokých nákladů.
- Finanční prostředky z veřejných zdrojů budou poskytnuty za účelem zajištění vyšší kvality služeb požadované k uspokojení prokázaných potřeb koncových uživatelů, které jdou nad rámec toho, co je již v rámci rozvojových kritérií prezentovaných v podmínkách výběrového řízení na rádiové kmitočty v pásmu 700 MHz; vyšší kvalita bude dosažena vyšší intenzitou referenčního signálu 5G (RSRP).

- C. Finanční prostředky z veřejných zdrojů musí pokrýt pouze dodatečné náklady nezbytné k zajištění zvýšené kvality sítě a investice realizované s veřejnou podporou nesmí ohrozit státní a soukromé investice do aktivit spojených s provozem a rozvojem železničních služeb, a to se zachováním bezpečnosti železniční dopravy.
- D. Mobilní síť 5G s vyšší úrovní signálu v konkrétně vybraných hlavních železničních koridorech budou mít, kromě vyšší úrovně signálu, všechny ostatní technickoprovozní parametry shodné s parametry, které jsou prezentovány v podmínkách výběrového řízení na rádiové kmitočty v pásmu 700 MHz.

3 Veřejná konzultace a její vyhodnocení

V souladu s metodikou EK byla v období od 21. července do 11. září 2022 organizována veřejná konzultace za účelem prověření, zda připravované investice s finanční podporou z veřejných zdrojů do sítě 5G, které budou mít oproti běžným mobilním sítím 5G vyšší úroveň signálu v konkrétně vybraných hlavních železničních koridorech TEN-T, jednak nenaruší hospodářskou soutěž na trhu elektronických komunikací České republiky, a dále, zda neohrozí státní a soukromé investice do aktivit spojených s provozem a rozvojem železničních služeb, a zejména s bezpečností železniční dopravy.

Ministerstvo průmyslu a obchodu (dále jen „MPO“), jako ústřední orgán státní správy pro elektronické komunikace, společně s Českým telekomunikačním úřadem (dále jen „ČTÚ“), jako ústředním správním úřadem pro výkon státní správy ve věcech regulace trhu a stanovování podmínek pro podnikání v oblasti elektronických komunikací, navrhli celkově 185 intervenčních oblastí¹, které potenciálně by mohli splnit podmínky uvedené v bodu 2.

V rámci veřejné konzultace MPO obdrželo společné připomínky od čtyř soukromých subjektů, kteří provozují síť elektronických komunikací. Předložené připomínky byly směřovány na následující aspekty:

Aspekt č. 1 Neefektivita pokrývání krátkých osamocených úseků a optimální velikost intervenční oblasti

Měření ČTÚ identifikovalo úseky v délce 250 m nepokryté signálem (tj. signál na úrovni RSRP = -83 dBm a horší). V některých případech však intervenční oblast tvoří pouze jeden osamělý úsek v délce 250 metrů obklopený pokrytými úseky. S ohledem na efektivitu vynaložených nákladů je spíše nepravděpodobné, že by existoval zájem o pokrytí tak krátkého úseku a že by byla podána žádost o dotační podporu na výstavbu základnové stanice v této intervenční oblasti.

Rozsah intervenční oblasti by měl být takový, aby ji celou dokázala pokrýt jedna základnová stanice. To je možné v oblastech, kde vzdálenost mezi krajními body nepřesahuje 4 kilometry v rovinném terénu (v členitějším terénu výrazně méně).

Aspekt č. 2 Definice nepokrytého úseku při zohlednění dostupnosti signálu více operátory

Za nepokrytý úsek pro účely využití veřejných dotačních prostředků může být považován pouze takový úsek, kde není dostupný signál od žádného mobilního operátora. Jakmile je úsek pokryt alespoň jedním operátorem, nelze jej označit za nepokrytý a umožnit čerpání dotačních prostředků na jeho pokrytí, protože by se jednalo o konflikt s principy veřejné podpory.

Doporučujeme přezkoumat, zda do intervenčních oblastí byly zařazeny pouze úseky, kde není dostupný signál od žádného operátora.

¹ viz tabulka <https://5g.verejnakonzultace.cz/wp-content/uploads/2022/07/Seznam-intervencnich-oblasti-5G-koridory.xlsx> a rovněž viz grafické znázornění jednotlivých intervenčních oblastí v interaktivní mapě <https://5g.verejnakonzultace.cz/5g-koridory/mapa/>.

Aspekt č. 3 Zařazení pokrytých příhraničních úseků mezi nepokryté

Do intervenčních oblastí byly zařazeny i příhraniční úseky železničních koridorů, ve kterých dle informací neproběhlo ze strany ČTÚ měření, a které jsou v mnoha případech signálem pokryty a nevyžadují využití dotačních prostředků na výstavbu nových základnových stanic.

Doporučujeme signálem pokryté úseky vyjmout z intervenčních oblastí.

Vypořádání předložených připomínek

Analýza potvrdila problémy a následně ČTÚ upravil navržené intervenční oblasti, tj. přeskupil je a současně vyřadil přeshraniční úseky koridorů, poněvadž tyto úseky budou řešeny společně se zahraniční partnery. Současně ČTÚ zohlednil změny, které byly provedeny na železničních tratích (přesun úseků kolejí např. z důvodu „narovnávání“ železničních tratí).

Vypořádání Aspektů č. 1 a č. 2:

Nový seznam intervenčních oblastí (viz Příloha č. 1) byl projednán se zástupci připomínkujících soukromých subjektů na jednáních dne 29. září a 6. října 2022, kteří navržené změny plně akceptovali.

Současně na jednáních bylo konstatováno, že v novém seznamu je v maximálně možné míře minimalizován počet solitérních 250 m úseků nepokrytých signálem 5G (s RSRP < -83dBm) a bylo domluveno, že tyto úseky samotní mobilní operátory budou řešit individuálně (např. změnou parametrů vysílání sousedních vysílačů 5G nebo bude s ohledem na úsporu veřejných prostředků akceptováno drobné snížení úrovně signálu RSRP, které se ve skutečnosti projeví v úsecích kratších než 200 až 250 m.

Dále bylo konsensuálně dohodnuto, že pokrývání úseků uvedených v Aspektu č. 2 bude řešeno mobilními operátory odděleně s tím, že bude použit princip velkoobchodního přístupu.

Vypořádání Aspektu č. 3:

Požadavek byl v plném rozsahu zpracován, viz výše uvedený text.

4 Závěr

Text Zprávy, která vyhodnocuje výsledky veřejné konzultace, byl se zástupci připomínkujících subjektů akceptován na jednání dne 13. října 2022 a bylo dohodnuto, že Seznam intervenčních oblastí, které tvoří přílohu k citované Zprávě, lze použít při přípravě výzvy „A“ a výzvy „B“.

V Praze dne října 2022